

María Belén Redondo

# Justicia Comunitaria de las Pequeñas Causas de Santa Fe

EN EL MARCO DEL DERECHO DE ACCESO A LA JUSTICIA

Prólogo de Alejandro M. Andino



Ilustración de Honoré Daumier



**Juris online**

*soluciones bibliográficas y jurisprudenciales*

[www.editorialjuris.com](http://www.editorialjuris.com)



© Copyright by  
EDITORIAL LIBRERÍA JURIS  
de Luis Maesano

Moreno 1580 / S2000DLF Rosario  
Teléfono 0341-4267301/2  
República Argentina  
editorial@editorialjuris.com  
libreria@editorialjuris.com  
www.editorialjuris.com

Esta edición se terminó de imprimir  
en setiembre de 2014

Hecho el depósito que marca la ley 11.723.  
Derechos reservados.  
Prohibida su reproducción total o parcial.

Impreso en Argentina  
*Printed in Argentina*

edición rústica.

ISBN 978-950-817-367-6

Redondo, María Belén  
*Justicia comunitaria de las pequeñas causas : en el marco del derecho de acceso  
a la justicia* / María Belén Redondo ; con prólogo de Alejandro Andino.- 1a ed.-  
Rosario : Juris, 2014.  
292 p. ; 21x15 cm.

ISBN 978-950-817-367-6

1. *Doctrina*. 2. *Jurisprudencia*. I. Andino, Alejandro, prolog. II. Título  
CDD 340

Fecha de catalogación: 11/09/2014



© Copyright by  
EDITORIAL LIBRERÍA JURIS  
de Luis Maesano

Moreno 1580 / S2000DLF Rosario  
Teléfono 0341-4267301/2  
República Argentina  
editorial@editorialjuris.com  
libreria@editorialjuris.com  
www.editorialjuris.com

Esta edición se terminó de imprimir  
en setiembre de 2014

Hecho el depósito que marca la ley 11.723.  
Derechos reservados.  
Prohibida su reproducción total o parcial.

Impreso en Argentina  
*Printed in Argentina*

edición rústica.

ISBN 978-950-817-367-6

Redondo, María Belén  
*Justicia comunitaria de las pequeñas causas : en el marco del derecho de acceso  
a la justicia* / María Belén Redondo ; con prólogo de Alejandro Andino.- 1a ed.-  
Rosario : Juris, 2014.  
292 p. ; 21x15 cm.

ISBN 978-950-817-367-6

1. *Doctrina.* 2. *Jurisprudencia.* I. Andino, Alejandro, prolog. II. Título  
CDD 340

Fecha de catalogación: 11/09/2014

## ÍNDICE GENERAL

<i>Agradecimientos</i> .....	7
<i>Antecedentes de la autora</i> .....	17
<i>Prólogo por el Dr. Alejandro M. Andino</i> .....	19
<i>Palabras Iniciales</i> .....	23
CAPÍTULO I	
"DEL DERECHO DE ACCESO A LA JUSTICIA" .....	25
1.1. Del Derecho de Acceso a la Justicia en general .....	25
1.2. De los instrumentos internacionales .....	26
1.3. Del carácter instrumental del Derecho de Acceso a la Justicia .....	32
1.4. Del derecho de acceso a la justicia y la Justicia Comunitaria de las Pequeñas Causas .....	34
CAPÍTULO II	
"DEL ORIGEN DE LA JUSTICIA COMUNITARIA" .....	37
1. Origen de los Jueces de las Pequeñas Causas en Argentina .....	37
1.1. Origen y evolución en Santa Fe .....	41
1.2. Lineamientos generales de La Ley 13.178 .....	44
CAPÍTULO III	
"DE LAS MODIFICACIONES A LA LOPJ LEY 10.160 POR LEY 13.178" .....	47



**Parte Primera:**

"Del Acceso al cargo de Juez Comunitario de las Pequeñas Causas".....	47
1.1. Del acceso al cargo.....	47
1.2. De los Requisitos.....	47
1.3. De la Designación.....	48
1.4. De la situación actual de los llamados Jueces Comunales.....	49

**Parte segunda:**

"De la Recusación y Excusación de los Jueces Comunitarios".....	50
2.1. El instituto de la recusación y las garantías constitucionales.....	50
2.2. Recusación con causa. Régimen legal.....	52
2.3. Excusación. Régimen legal.....	55
2.4. Trámite para ambos institutos.....	56
2.5. De los reemplazos en la Justicia Comunitaria.....	58

**Parte Tercera:**

"De la Competencia de la Justicia Comunitaria".....	61
3.1. Jurisdicción y Competencia.....	61
3.2. Competencia Territorial.....	63
3.3. Competencia funcional y material.....	68
3.3.1."1) conocer y decidir acerca de contravenciones municipales o comunales cuando no existan jueces municipales o comunales de faltas".....	70
3.3.2."2) comunicar a la autoridad competente que corresponda, el fallecimiento de las personas que ocurra en el ámbito de su competencia territorial y que no tengan parientes conocidos; igualmente, los casos de orfandad, abandono material y peligro moral de los menores de edad".....	71

3.3.3."3) Realizar con prontitud y eficiencia todas las diligencias que les ordenan los magistrados".....	76
3.3.4."4) Autorizar poderes para pleitos y autenticar firmas".....	77
3.3.5."5) conocer en causas que versen sobre conflictos de convivencia o en la vecindad urbana o rural".....	78
3.3.6."6) Conocer en las causas originadas en virtud de los artículos 6 y 15 de la Ley N° 13.512 de Propiedad Horizontal".....	80
3.3.7."7) Entender en las causas civiles y comerciales, de conocimiento o ejecución, incluidas las de responsabilidad extracontractual".....	83
3.3.8."8) Atender en las acciones judiciales en los términos del artículo 52 de la Ley N° 24.240 y sus modificatorias, cuando éstas sean ejercidas por el consumidor o usuario en forma individual. Quedan excluidas las acciones colectivas o iniciadas por asociaciones de consumidores".....	86
3.3.9."9) Asuntos laborales siendo facultad del trabajador optar por esta competencia".....	87
3.3.10."10) Atender a las controversias derivadas de la explotación tambera, los contratos agrarios y pecuarios y sus homologaciones, como así también toda cuestión derivada de la aplicación del Código Rural".....	91
3.3.11."11) Conocer y decidir acerca de las ejecuciones por deudas municipales o comunales".....	92
3.3.12."12) Receptar las presentaciones autorizadas por la Ley 11.529 y derivarlas al juez competente. De considerarlo necesario, dispondrá previamente las medidas urgentes previstas en los incisos a), b) y c) del artículo 5 de la misma ley".....	95

3.3.13.*13) Las funciones de control de las personas sometidas por su situación procesal o punitiva a la Dirección Provincial de Control y Asistencia Pos Penitenciaria u organismo que en el futuro lo reemplace, cuando los tutelados fijen su residencia en localidades donde no haya delegación de dicha repartición.....	98
3.3.14. Artículo 123 <i>in fine</i> .....	98
3.4. Competencia cuantitativa.....	100
<b>Parte cuarta:</b>	
"De los deberes de los Jueces Comunitarios".....	106
4.1. Deberes funcionales de los Jueces Comunitarios de las Pequeñas Causas.....	106
4.2. De la asistencia diaria al despacho.....	106
4.3. Ausencia o Vacancia.....	107
4.4. De la residencia efectiva.....	108
<b>CAPÍTULO IV</b>	
"DE LAS MODIFICACIONES AL CPCCSF POR LA LEY 13.178".....	111
<b>Parte Primera:</b>	
"Del procedimiento en general por ante la Justicia Comunitaria".....	111
1.1. Procedimiento de las causas por ante la Justicia Comunitaria de las Pequeñas Causas.....	111
1.2. Cuestiones generales del régimen regulado por Ley 13.178.....	112
1.3. Gratuidad del procedimiento ante Justicia Comunitaria.....	113
1.4. De los principios para el Debate ante la Justicia Comunitaria de las Pequeñas Causas.....	115
1.4.1. De la Oralidad.....	115

1.4.2. Simplicidad.....	116
1.4.3. Informalidad.....	117
1.4.4. Inmediación.....	119
1.4.5. Economía y Celeridad Procesal.....	120
1.4.6. Concentración.....	122
1.4.7. Principios no enumerados pero aplicables.....	122
1.4.7.1. Instancia única.....	122
1.4.7.2. Principio de Equidad.....	123
1.4.7.8. Principio de Justicia Comprensible y Transparente.....	125
1.4.7.9. Principio de Razonabilidad.....	126
1.5. De las garantías que se deben asegurar en el proceso.....	128
1.5.1. Independencia Judicial.....	128
1.5.2. La imparcialidad y la imparcialidad del juzgador.....	129
1.6. Actuación frente a la Justicia Comunitaria.....	131
1.6.1. <i>Ius Postulandi</i> .....	132
1.7. Estado de Vulnerabilidad.....	135
<b>Parte Segunda:</b>	
"Del Proceso".....	138
2.1. De la Demanda.....	138
2.2. Definición, Requisitos genéricos y propios.....	139
2.3. Acumulación de pretensiones.....	143
2.4. Competencia de revisión oficiosa.....	143
2.5. De las nulidades procesales.....	143
2.5.2. Régimen de ley 13.178.....	146
2.6. Medidas Cautelares.....	146
<b>Parte Tercera:</b>	
"Del Trámite".....	148
3.1. Trámite.....	148
3.2. De la Mediación.....	149
3.3. Audiencia de Conciliación.....	151

3.4. Consecuencias de la Incomparecencia.....	152
3.4.1. Sin justa causa.....	152
3.4.2. Con causa.....	153
3.4.3. Sentencia por incomparecencia.....	153
3.5. Acuerdo en la Audiencia.....	154
3.6. Fracaso de la Mediación/Audiencia.....	155
<b>Parte Cuarta:</b>	
"De la Audiencia de Vista de Causa".....	155
4.1. Audiencia de Vista de Causa.....	155
4.2. Trámite.....	156
4.3. Defensas admitidas por la Ley 13.178.....	157
4.4. Contestación de la demanda.....	159
4.5. Reconvención.....	159
4.6. Producción de prueba.....	160
4.7. Alegato de bien probado.....	160
4.8. Fundamentación de la sentencia.....	161
4.9. Documentación de lo Actuado.....	161
4.10. Medidas de mejor proveer.....	162
<b>Parte Quinta:</b>	
"De la Sentencia".....	164
5.1. Sentencia.....	164
5.2. Requisitos de forma.....	167
5.3. Estructura interna de la sentencia.....	168
5.4. Motivación y fundamentación de las sentencias.....	171
5.5. Cumplimiento de la sentencia.....	174
<b>Parte Sexta:</b>	
"De los Recursos contra las sentencias de los Jueces Comunitarios de las Pequeñas Causas".....	174
6.1. De los Recursos.....	174
6.2. ¿Qué entendemos por recurso?.....	176

6.3. Del Recurso de Aclaratoria.....	177
6.4. Del Recurso de Apelación.....	178
6.4.1. Definición.....	178
6.4.2. Interposición.....	178
6.4.3. De la expresión de Agravios.....	179
6.4.4. De la admisibilidad e inadmisibilidad del recurso.....	179
6.4.5. De los efectos.....	179
6.5. Del Recurso de Nulidad.....	180
6.5.1. Definición.....	180
6.5.2. De la procedencia.....	180
6.5.3. De la interposición.....	180
6.5.4. De la expresión de agravios.....	181
6.5.5. De la admisibilidad e inadmisibilidad del recurso.....	181
6.5.6. De los efectos.....	181
6.6. Del juez competente para resolver los recursos de apelación y nulidad.....	181
6.7. Habilitación de los Recursos Extraordinarios.....	182
<b>Parte Séptima:</b>	
"Del Régimen de Integración".....	183
7.1. Régimen de integración.....	183
<b>CAPÍTULO V</b>	
"DE LAS DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS".....	185
1. De la Denominación.....	185
2. De las funciones del Registro Civil.....	185
3. De la entrada en vigencia de la Ley 13.178.....	186
4. De la forma de actuación de los Jueces sin título de abogado.....	186
5. Cuestiones a Reglamentar por la Corte Suprema de Justicia de Santa Fe.....	187
6. De la Comunicación.....	187

CAPITULO VI	
"DE LA JUSTICIA COMUNITARIA	
EN EL DERECHO COMPARADO".....	
189	
1. "Small Claims Courts"	
o "Cortes de Pequeños Reclamos".....	
189	
2. Competencia material.....	
190	
3. La cuestión en Brasil.....	
191	
4. La cuestión en Estados Unidos.....	
191	
5. Conclusión.....	
192	
<i>Reflexión final</i> .....	
193	
ANEXOS .....	
195	
<i>Anexo I</i>	
Modelo de Formulario	
pre-impreso según art. 573 CPCCSF .....	
197	
<i>Anexo II</i>	
Jurisprudencia relevante sobre Justicia Comunitaria .....	
199	
"Arede" .....	
199	
"Vicentín".....	
209	
"Otta" .....	
219	
"Raschetti".....	
227	
"Cooperativa Venado".....	
243	
"Rivoira" .....	
247	
Acta 40.....	
250	
Acta 38.....	
265	
Acta 43.....	
275	
Acta 45.....	
279	
Acta 12.....	
283	